|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | | **Р о с с и й с к а я Ф е д е р а ц и я**  **Иркутская область**  **Муниципальное образование «Тайшетский район»**  **Нижнезаимское муниципальное образование**  **Администрация Нижнезаимского муниципального образования**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | |

от “ 01” июня 2021 года № 30

Об утверждении Программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2021-2032 годы»

В целях обеспечения комплексного развития систем инфраструктуры на территории Нижнезаимского муниципального образования, руководствуясь Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным Нижнезаимского муниципального образования, утвержденным решением Думы Нижнезаимского муниципального образования от 15.11.2013 года № 20, руководствуясь Уставом Нижнезаимского муниципального образования, администрация Нижнезаимского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить Программу «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2021-2032 годы» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в порядке, определенном Уставом Нижнезаимского муниципального образования и разместить на официальном сайте администрации Нижнезаимского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.

Глава Нижнезаимского

муниципального образования С.В. Киселев



Утверждено

постановлением администрации

Нижнезаимского муниципального образования

от 01.06.2021г. № 30

**ПРОГРАММА**

**«Комплексное развитие социальной инфраструктуры**

**Нижнезаимского муниципального образования**

**на 2021-2032 г.г.»**

с. Нижняя Заимка

2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение…………………………………………………………………….................3-4

Паспорт Программы………………………………………………………………….5-6

1.Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

1.1.Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования………………...7

1.2.Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры поселения……………………………..7-11

1.3.Анализ сильных и слабых сторон населения………………………………….11-12

1.4.Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) ………...12-15

1.5.Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения………………………………………..15-16

2. Перечень основных мероприятий Программы, обеспечивающих достижение целевых показателей………………………………..………………………………………... 16-18

3. Целевые индикаторы программы………………………………………………...19

4.Оценка эффективности реализации программы (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры…………………………………………………………………………………………….19-20

5.Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы……………………………………………………………………….20

6.Заключение………………………………………………………………...............20-21

**ВВЕДЕНИЕ**

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответствующих установленным показателям качества жизни. Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны. На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостоянии и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относятся прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Программой установлен Перечень основных мероприятий Программы, обеспечивающих достижение целевых показателей, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально- экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2021 - 2032 годы (далее – Программа) |
| Основания  для разработки  Программы | -Градостроительный Кодекс Российской Федерации  -Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  -Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»  -Генеральный план Нижнезаимского муниципального образования  -Устав Нижнезаимского муниципального образования |
| Заказчик  Программы | Администрация Нижнезаимского муниципального образования, адрес: 665041, Иркутская обл., Тайшетский р-он, с. Нижняя Заимка, ул. Депутатская, д. 6-1 |
| Исполнитель  Программы | Администрация Нижнезаимского муниципального образования |
| Цель  Программы | -обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования;  -обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  -обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры до 2032 года;  -обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования. |
| Задачи  Программы | -анализ социально-экономического развития Нижнезаимского муниципального образования, уровня обеспеченности населения услугами объектов социальной инфраструктуры;  -формирование перечня мероприятий;  -создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию муниципального образования, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;  -развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;  -развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;  -сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности;  -развитие личных подсобных хозяйств;  -создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;  -содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих, агрономов, зоотехников, инженеров);  -содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенных слоёв населения. |
| Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | -уровень обеспеченности населения объектами культуры;  -удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;  -доля населения обеспеченная библиотечным обслуживанием;  -доля населения, обеспеченная спортивными объектами;  -достижение расчётного уровня обеспеченности населения поселения услугами, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;  -доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;  -развитие социальной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения. |
| Укрупнённое описание запланированных мероприятий (инвестиционных объектов) по проектированию, строительству, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры | 1. Реконструкция Коноваловского сельского клуба, д. Коновалова, ул. Трактовая,12 «а»»  2. Бурение скважины с обустройством и строительство локального водопровода в Нижнезаимком МО  3. Капитальный ремонт Нижнезаимского ДДиТ |
| Сроки и этапы  реализации  Программы | Период реализации Программы 2021 – 2032 г.г. |
| Объёмы и источники финансирования  Программы | Общий объем финансирования Программы составляет 16 млн. 5 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2021 – 2032 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. |
| Ожидаемые  результаты  реализации  Программы | -улучшение социальных условий жизни населения;  -приведение социальной инфраструктуры в состояние, обеспечивающее доступность объектов социальной инфраструктуры для населения;  -повышение уровня комфортности пользования объектами социальной инфраструктуры муниципального образования. |

**1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

**1.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования**

Нижнезаимское муниципальное поселение образовано в соответствии с законом Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Тайшетского района Иркутской области» №100-03 от 16 декабря 2004 г. В состав территории Нижнезаимского муниципального образования входят следующие населенные пункты: деревня Коновалова, деревня Синякина, село Нижняя Заимка. Граница начинается в северо-восточной части территории, на левом берегу р.Бирюса, в устье ручья Сухой, далее следует по левому берегу реки Бирюса в направлении вверх по течению, минуя с.Нижняя Заимка, до устья левого русла р.Еловка, и по ней следует вверх по течению до истока, выходит на водораздел и, следуя в северо-западном направлении, пересекает лесную дорогу и выходит на исток правого притока р .Поперечная, спускается по нему до вышеупомянутой реки и по ней следует до нежилого населенного пункта Красный Бор, где, пересекая лесовозную дорогу, выходит на лесную дорогу, по ней, следуя в направлении на юго-восток, выходит через водораздел на р. Ужет, пересекает ее и, следуя в направлении на восток, выходит на исток ручья Сухой и по нему спускается до устья к р. Бирюса на начальное место описания. Протяженность границ поселения – 124 км. Поселение расположено в центральной части Тайшетского района. На северо-западе и севере оно граничит с Шиткинским городским поселением, на востоке с Борисовским сельским поселением, на юго-востоке с Квитокским городским поселением, на юге с Бирюсинским сельским поселением, на юго-западе с Половино-Черемховским сельским поселением. Восточная граница поселения проходит по р. Бирюса. Расстояние до районного центра 55 км. Общественный транспорт для населения муниципального образования отсутствует. Жители пользуются проходящим транспортом из пос. Шиткино и д. Джогино. Транспортно-географическое положение поселения малоблагоприятно для хозяйственной деятельности.

Нижнезаимское муниципальное образование характеризуется ярко выраженным континентальным климатом с продолжительной холодной зимой и тёплым, с обильными осадками, летом.Температура воздуха имеет ярко выраженный годовой ход. Самый холодный месяц - январь, среднемесячная температура воздуха которого -25°С...-30°С. Минимальные температуры снижаются до -46°С. Наиболее теплый - июль, среднемесячная температура воздуха составляет плюс +15°С...+20°С. Максимальные температуры поднимаются до +35°С. Наибольшее количество осадков за месяц выпадает в июне - июле (50-70мм). Снежный покров на территории Нижнезаимского муниципального образования появляется в середине октября и сохраняется до апреля. Годовой приход прямой солнечной радиации на горизонтальную поверхность равен 100 - 115 ккал/см². Годовая сумма рассеянной радиации при безоблачном небе составляет 26 - 31 ккал/см². Облачность снижает поступление прямой солнечной радиации на 60% от возможной, одновременно увеличивает рассеянную радиацию более чем в 1.5 раза. В результате при реальных условиях облачности годовой приход суммарной радиации составляет 82- 93 ккал/см², рассеянной – 44- 49 ккал/см². Продолжительность солнечного сияния в течение года равна в среднем 1802 часа с максимумом в мае-июне (275- 274 часов). Число дней без солнца в среднем за год составляет 110. Максимум наблюдается зимой.

Площадь Нижнезаимского муниципального образования составляет 57021,6 га.

Нижнезаимское муниципальное образование – муниципальное образование в составе Тайшетского района, в пределах которого осуществляется местное самоуправление, имеется орган местного самоуправления – Администрация Нижнезаимского МО. Административным центром Нижнезаимского муниципального образования является с. Нижняя Заимка.

**1.2.** **Технико-экономические параметры существующих объектов социальной**

**инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения**

**поселения услугами объектов социальной инфраструктуры поселения**

Одним из показателей социально-экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в поселении, привлекательности территории для проживания, осуществления производственной деятельности. Численность населения Нижнезаимского муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 г. составила 424 человек. Современный баланс численности населения по возрастному составу на 01.01.2021 г.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастные группы населения | Население (чел.) | Удельный вес возрастных групп (%) |
| Численность населения всего, чел. | 424 | 100 |
| Население трудоспособного возраста, чел. | 225 | 18,1 |
| Население пенсионного возраста, чел. | 120 | 30,3 |
| Дети от 0 до 18 лет | 79 | 51,6 |

В целях преодоления негативных и достижения положительных тенденций в демографической ситуации необходимо проведение активной работы по реализации мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в сельском поселении, укрепление здоровья населения, формирования здорового образа жизни у детей и молодежи, социально-экономическую поддержку семьи, материнства и детства, укрепление материально - технической базы учреждений здравоохранения, образования, культуры.

***Занятость населения***

Процессы, охватывающие сферу занятости, можно охарактеризовать как негативные – идёт уменьшение экономически активного населения – высокий уровень безработицы. Поселение испытывает дефицит трудовых ресурсов по отдельным рабочим специальностям из-за оттока населения в города.

***Социально – экономическая ситуация***

В частном секторе населения намечена тенденция к снижению поголовья крупного рогатого скота. В прогнозируемом периоде не ожидается улучшение сложившейся ситуации. В целом для развития села — это отрицательный факт.

***Малое предпринимательство***

По состоянию на 01.01.2021 года в поселении действует 3 объекта стационарной торговли.Через стационарные торговые точки осуществляется розничная торговля продовольственными, хозяйственными и товарами бытовой химии, бытовой техникой, одеждой, обувью. Обороты розничной торговли увеличиваются как за счет роста цен на продовольственные и промышленные товары, так и за счет расширения ассортимента товаров.

***Общественное питание и бытовое обслуживание***

Общественное питание в поселении отсутствует, имеется столовая в МКОУ Шиткинская СОШ структурное подразделение Нижнезаимская ООШ на 25 посадочных мест. Бытовое обслуживание населения отсутствует.

***Социально – бытовая инфраструктура***

Общая площадь жилого фонда около 9,3 тыс. кв.м. Среднедушевая обеспеченность общей площадью жилищ около 18 кв.м.

На территории поселения функционируют следующие социальные объекты: средняя общеобразовательная школа в с. Нижняя Заимка (40 учеников, работающих 21 чел.); дошкольное общеобразовательное учреждение в с. Нижняя Заимка (12 детей, работающих 9 чел.); 2 ФАП в с. Нижняя Заимка, д. Коновалова (1 фельдшер, 2 санитарки); Дом Досуга и Творчества в с. Нижняя Заимка и сельский клуб в д. Коновалова (работающих 5 чел.); сельская библиотека в с. Нижняя Заимка (работающих 1 чел.); отделение почтовой связи в с. Нижняя Заимка.

**Показатели обеспеченности Нижнезаимского муниципального образования**

**объектами социальной сферы, %**

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Объект социальной инфраструктуры | Показатель на 01.01.2021 г. |
| Детское дошкольное учреждение (дети с 1,5 до 6 лет) | 100% |
| Среднеобразовательная школа (дети от 7 до 15 лет) | 100% |
| Внешкольные учреждения | 0% |
| Стационарные больницы | 0% |
| Аптеки | 0% |
| Станции скорой медицинской помощи | 0% |
| ФАП | 100% |
| Общедоступная библиотека | 100% |
| Дом культуры | 100% |
| Спортивные залы общего пользования | 0% |
| Плоскостные спортивные сооружения | 0% |
| Объекты общественного питания (кафе, столовые, закусочные,  предприятия быстрого питания) | 0% |
| Стационарные торговые объекты | 0% |
| Предприятия бытового обслуживания | 0% |
| Рынки | 0% |
| Пожарное депо | 0% |
| Отделение связи | 100% |
| Сельскохозяйственное предприятие | 0% |

Материально техническая база учреждений социальной сферы устарела и нуждается в модернизации, неудовлетворительно техническое состояние инженерных, коммунальных и жилищных объектов – износ жилищного фонда до 80 – 90%, инженерных коммуникаций – 50%. Большинство социальных объектов имеет значительный износ зданий. Здания ДДиТ, СК, ФАП. сельской библиотеки и требуют капитального ремонта.

***Здравоохранение***

Амбулаторно - поликлиническую (первичную медико-санитарную помощь и первичную специализированную помощь), неотложную помощь жителям Нижнезаимского сельского поселения оказывает ФАП. ФАП ведёт только прием граждан, а дальнейшее лечение они проходят в медицинских учреждениях г. Тайшета, п. Шиткино. Необходимо развитие и укрепление материально-технической базы, капитальный ремонт зданий.

***Образование***

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей. Образовательная система Нижнезаимского муниципального образования представлена следующими учреждениями: МКОУ Шиткинская СОШ структурное подразделение Нижнезаимская ООШ, дошкольное учреждение в с. Нижняя Заимка. При дальнейшем развитии Нижнезаимского муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

***Культура***

Сфера культуры Нижнезаимского муниципального образования, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Культурно-досуговые учреждения представлены следующими объектами: МКУК «Нижнезаимский ДДиТ»; Нижнезаимская сельская библиотека (структурное подразделение); Коноваловский СК (структурное подразделение). Работа ведётся по следующим направлениям: работа с детьми и подростками; организация досуговой деятельности молодёжи; работа с населением среднего, старшего и пожилого возрастов; организация семейного досуга; возрождение и сохранение традиционной народной культуры; духовно-нравственное и патриотическое воспитание населения; организация и проведение мероприятий, а также организация административно - хозяйственной деятельности учреждения культуры. В дальнейшем в сфере развития учреждений культурно-досугового типа необходимо развитие и укрепление материально-технической базы и техническое переоснащение учреждения культуры, капитальный ремонт зданий МКУК « Нижнезаимский Дом Досуга и Творчества» и Нижнезаимской сельской библиотеки.

***Физическая культура и спорт***

Сохранению здоровья граждан, повышению качества их жизни способствует сфера физкультуры и спорта. Физкультурно-оздоровительная работа в Нижнезаимском муниципальном образовании производится с детьми дошкольного и школьного возраста в детском саде и школе. Одним из основных приоритетных направлений государственной политики является вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом. В этих целях администрацией Нижнезаимского муниципального образования и МКУК «Нижнезаимский ДДиТ» проводятся ряд массовых спортивных и физкультурных мероприятий – Спартакиады, Сельские спортивные игры, которые дали толчок к проведению в поселении массовых физкультурно-спортивных мероприятий, затрагивающих все возрастные и профессиональные категории населения. Администрация сельского поселения должна способствовать обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта в целях физического и интеллектуального развития способностей населения, двигательной активности и формирования здорового образа жизни. Большие трудности испытывает физкультурно-оздоровительная и спортивная работа среди населения. В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления. Главным направлением при развитии спортивной инфраструктуры, в дальнейшем, должно стать строительство новых комплексных спортивных сооружений, обустройство плоскостных сооружений (спортивная площадка).

**1.3.Анализ сильных и слабых сторон населения**

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| 1.Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.  2.Благоприятная экологическая ситуация.  3.Низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения.  4.Наличие дорог с твёрдым покрытием.  5.Сохранена социальная сфера: образование, здравоохранение, культура. | 1.Удалённость от административного центра – г. Тайшет.  2.Неблагоприятная демографическая ситуация: отток молодёжи из поселения, старение населения.  3.Отсутствие коммунальных сетей (кроме электроснабжения).  4.Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.  5.Низкая покупательная способность населения.  6.Недостаток квалифицированных медицинских работников, работников торгового обслуживания, педагогических кадров.  7.Отсутствие системы бытового обслуживания.  8.Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, нет финансирования этой среды.  9.Недостаток доступного жилья.  10.Отсутствие инвестиционной привлекательности.  11.Снижение объёмов продукции в личных подсобных хозяйствах.  12.Низкий уровень заработной платы. |

**1.4. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения)**

Невысокий потенциал транспортно-географического положения, низкий уровень производственного потенциала, значительный износ объектов социальной и инженерной инфраструктуры, низкое качество дорожной сети мало благоприятны для перспективного поступательного развития поселения. Нижнезаимское сельское поселение не имеет большого инвестиционного потенциала и инвестиционной привлекательности. Основными направлениями возможного дальнейшего развития поселения могут быть заготовка и переработка древесины, сельское хозяйство, развитие личных подсобных хозяйств, использование населением не древесных продуктов леса, пчеловодство. Лесозаготовительная деятельность требует освоения удаленных участков, не пройденными рубками, использование которых требует создания лесовозной инфраструктуры, что под силу только крупным инвесторам. Необходимо повысить эффективность использования лесных ресурсов, которые в настоящее время используются недостаточно рационально – большая часть древесины вывозится в необработанном виде. Использование потенциала лесных земель должно строиться на полной реализации полезностей леса – средоформирующих, сырьевых, продовольственных, лекарственных, кормовых, охотничьих, рекреационных и т.д. в соответствии с лесохозяйственным регламентом Тайшетского лесничества агентства лесного хозяйства Иркутской области. Как и весь Тайшетский район поселение расположено в зоне рискованного земледелия. Вместе с тем, почвенно – климатические и экологические условия позволяют вести экологически чистое сельскохозяйственное производство. Растениеводческий потенциал почв пашни и пригодных кормовых угодий несколько ниже среднеобластного. Несмотря на относительно малоблагоприятные природные условия, возможно наращивание объёмов сельскохозяйственной продукции на основе повышения эффективности сельскохозяйственного производства через внедрение ресурсосберегающих технологий, восстановления плодородия почв, развития племенного животноводства, элитного семеноводства. Помимо общефедеральных проблем и условий развития здесь агропромышленного производства, отсутствие сельскохозяйственных потребительских кооперативов и заготовительных организаций негативно влияет на эффективность его развития. Развитие личных подсобных хозяйств сдерживают трудности с обеспечением кормами; низкие цены на закупаемую сельскохозяйственную продукцию; отсутствие гарантированных рынков сбыта; отсутствие заготовительной деятельности; ограниченные меры государственной поддержки; преобладание низко механизированного труда. С учётом социально-экономической ситуации в стране вероятна необходимость сохранения и развитие самозанятости и самообеспечения населения путём развития личного подсобного хозяйства, охоты, рыболовства. Степень реализации возможных направлений развития поселения определяется социально – экономической ситуацией в стране и в Иркутской области, действующей в разные периоды развития поселения, состоянием законодательно – нормативной базы и правоприменительной практики её использования.

**Оценка численности населения.** В силу значительной неопределённости социально – экономической и демографической ситуации (и в том числе миграционной ситуации) в стране, Иркутской области и на территории Тайшетского района перспективная численность населения поселения на расчётный срок может быть оценена сугубо ориентировочно при благоприятной ситуации в 0,4-0,5 тыс. человек, на первую очередь – 0,46 тыс.человек. Численность населения по населённым пунктам на проектный срок может составить : с. Нижняя Заимка – 0,30. д. Коновалова – 0,09. Деревня Синякино в силу немногочисленности населения и не благоприятности положения, вероятно, самоликвидируется.

**Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры**

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями: имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием; несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения; сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы; снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу. Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг. Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации. Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы. Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг. Расчет нормативной потребности Нижнезаимское муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры приведен в таблице ниже.

Емкость указанных учреждений не должна быть менее нормативной, однако может регулироваться со стороны органов местного самоуправления. Уровень обеспеченности социальной инфраструктурой оценен по социальным нормативам, в качестве которых использованы СниП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Распоряжение Правительства РФ от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.). Данные нормативы были разработаны для условий государственного обеспечения населения набором стандартных услуг и были ориентированы на минимальный уровень потребления, то есть фактически представляют собой характеристики минимального стандарта проживания, который должен гарантироваться государством в лице муниципальных властей.

**Расчёт нормативной потребности Нижнезаимского муниципального образования**

**в объектах социальной инфраструктуры**

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование объекта | Норматив  (2015 – 2020 г.г.) | Требуется по норме | Имеется по факту |
| 1 | Детское дошкольное  учреждение | 70 мест на 100 детей дошкольного возраста, место | 14 | 5 |
| 2 | Общеобразовательная школа | 121 место на 1000 жителей, место | 63 | 40 |
| 3 | Дом культуры | 20 мест на 100 жителей, место | 104 | 20 |
| 4 | Сельский клуб | 20 мест на 100 жителей, место | 30 | 15 |
| 5 | Библиотека | 7 экземпляров на 1 жителя | 3647 | 5000 |

**1.5. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и**

**развития социальной инфраструктуры поселения**

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся: создание условий для организации досуга и обеспечения жителей

поселения услугами организаций культуры; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения. Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению. В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»; Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта. Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере. На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования. Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области. Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

1. **Перечень основных мероприятий Программы, обеспечивающих**

**достижение целевых показателей**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация Генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения, предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит. Таким образом, перечень мероприятий должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения. Финансирование реализации программы будет осуществляться за счет денежных средств всех уровней бюджета, а также необходимо привлечение средств других источников. Мероприятия и объемы финансирования Программы ежегодно подлежат уточнению, исходя из возможностей на соответствующий финансовый год.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок  реализации по  годам | Общий объём финанси-  рования, млн. руб. | в том числе | | | | Ожидаемый результат выполнения мероприятий |
| областной бюджет | районный бюджет | местный бюджет | иные источники |
| 1 | Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения | 2021-  2032 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Увеличение потоков финансовых ресурсов |
| 2 | Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов | 2021-2032 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета |
| 3 | Ремонт и содержание дорог в границах поселения, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии | 2021-2032 | 4,370 | 0 | 0 | 4,370 | 0 | Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности |
| 4 | Уличное освещение | 2021-2032 | 0,085 | 0 | 0 | 0,085 | 0 | Создание благоприятных условий для населения |
| 5 | Озеленение территории | 2021-2032 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Улучшение экологической обстановки |
| 6 | Укрепление материально – технической базы учреждений культуры | 2021-  2032 | 0,400 | 0 | 0 | 0,400 | 0 | Повышение качества проведения культурных мероприятий |
| 7 | Создание мест массового отдыха | 2025-2032 | 0,250 | 0 | 0 | 0,250 | 0 | Уменьшение числа подростков, бесцельно проводящих своё время |
| 8 | Приобретение и установка спортивного инвентаря | 2022-2032 | 0,200 | 0 | 0 | 0,200 | 0 | Развитие физического потенциала жителей |
| 9 | Реконструкция Коноваловского сельского клуба, д. Коновалова, ул. Трактовая,12 «а»» | 2025 | 0,250 | 0 | 0 | 0,250 | 0 | Повышение качества проведения культурных мероприятий |
| 10 | Ремонт детской площадки | 2022-2032 | 0,100 | 0 | 0 | 0,100 | 0 | Увеличение удельного веса населения, занимающегося физической культурой |
| 11 | Ремонт здания администрации | 2022-2032 | 0,500 | 0 | 0 | 0,500 | 0 | Улучшение эксплуатационных качеств здания |
| 12 | Бурение скважины с обустройством и строительство локального водопровода в Нижнезаимком МО | 2022 | 4,800 | 4,656 | 0 | 0,1440 | 0 | Обеспечение населения с. Нижняя Заимка питьевой водой нормативного качества |
| 13 | Капитальный ремонт Нижнезаимского ДДиТ | 2025 | 5,050 | 5,000 | 0 | 0,050 | 0 | Повышение качества проведения культурных мероприятий |
| 14 | Приобретение сценических костюмов в Нижнезаимский ДДиТ | 2024 | 0,250 | 0,225 | 0 | 0,025 | 0 | Повышение качества проведения культурных мероприятий |

**3. Целевые индикаторы Программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования на 2021-2032 годы, являются тенденции социально- экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания. Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Нижнезаимского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей. Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются: ожидаемая продолжительность жизни; уровень обеспеченности населения объектами культуры; удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; доля населения обеспеченная библиотечным обслуживанием; доля населения, обеспеченная спортивными объектами.

**Целевые индикаторы и показатели Программы**

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора | Ед.  измерения | Показатели по годам | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023-2032 |
| 1 | Уровень обеспеченности населения объектами культуры | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 15,0 |
| 3 | Доля населения, обеспеченная библиотечным обслуживанием | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Доля населения, обеспеченная спортивными объектами | % | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 50,0 |
| 5 | Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 69 | 69,1 | 69,2 | 70 |

**4.Оценка эффективности реализации программы (инвестиционных проектов)**

**по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной**

**инфраструктуры**

Оценка эффективности мероприятий, отображенных в программе комплексного развития социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования должна осуществляться по следующим критериям: полнота и эффективность выполнения мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры; эффективность использования средств федерального, местного и областного бюджетов и внебюджетных средств; степень достижения планируемой обеспеченности населения объектами инфраструктуры, установленной региональными нормативами градостроительного проектирования Иркутской области; повышение доступности объектов социальной инфраструктуры для муниципального образования; повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры. При оценке результативности используются контрольные целевые показатели, обеспечивающие измеримость поставленных целей и задач, при их выборе учитывается взаимосвязь поставленных стратегических целей и задач с целями и задачами, количественными целевыми показателями по каждому приоритетному направлению социально-экономического развития. Улучшение условий качества жизни населения муниципального образования, повышение уровня комфорта жизни за счет обеспечения населения объектами культуры, физической культуры и спорта, и повышение доступности указанных объектов для поселения в полной мере обеспечит устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

**5.Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы**

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования, являются: 1) Внесение изменений в Генеральный план Нижнезаимского муниципального образования при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории, при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии сельского поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных территорий; 2) Применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры; 3) Координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса; 4) Координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов). Для информационного обеспечения реализации Программы планируется ее размещение на официальном сайте Нижнезаимского муниципального образования.

**6.Заключение**

Программа предусматривает выполнение комплекса мероприятий, которые обеспечат положительный эффект в развитии социальной инфраструктуры Нижнезаимского муниципального образования. Реализация программных мероприятий позволит обеспечить доступность объектов социальной инфраструктуры для населения Нижнезаимского муниципального образования в соответствии с Региональными нормативами градостроительного проектирования Иркутской области; сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры сельского поселения; достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами в областях культуры, физической культуры, массового спорта и молодежной политики, в соответствии с Региональными нормативами градостроительного проектирования Иркутской области; приобретение спортивного инвентаря позволит создать условия для массовых занятий физической культурой, спортом и формирования здорового образа жизни населения; повышение доступности и качества услуг в сфере культуры и искусства; эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры; строительство локального водопровода, ремонт водонапорной башни повысит уровень обеспеченности населения водой; озеленение территории позволит сформировать современный привлекательный имидж поселения. Реализация Программы позволит повысить качество жизни жителей поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения; привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни; повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления. Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении, в настоящее время, могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально – экономической политики. Такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры поселения. Разработка и принятие Программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем.

Глава Нижнезаимского

муниципального образования С.В. Киселев